Vol. 34, No. 6 Nov. 2004

论点摘编。

大城市的"工业外包"

——我国可持续发展的城市化道路

余子华1,陈春来2

(1.杭州市建设委员会,浙江杭州310007;2.浙江大学城市学院,浙江杭州310015)

城市化水平是衡量一个国家或者地区经济发展程度的重要指标,同时,加速城市化进程又能促进一个国家或地区的经济发展。当前,我国的城市化水平不足 30%,低于世界城市化平均水平(45%),更远远低于发达国家的城市化水平(75%)^{1]}加速城市化进程将使我国经济更上一个台阶。目前,我国大城市往往都存在不同程度的城市问题,诸如城市贫困、城市环境污染以及住房和交通拥挤等等,这些问题大大制约了城市经济的持续增长,并增加了城市的治理成本,城市的可持续发展问题呼之欲出。研究如何利用大城市的聚集和辐射效应^[2],在实现大城市可持续发展的同时,推进我国城市化进程,利用工业化推进城镇化进程,具有重要的理论与现实意义。

一、工业化的两重性

(一)工业化是推进城市化进程的利器。纵观中西方的城市化历程,不难发现,工业化在创造经济繁荣的同时,也极大地推动了城市化进程^[3]。工业生产需要大量的体力工作者,从而促使大量的农村人口流向城市,并导致原来分散、落后的手工业生产和以农业为主体的乡村经济发生了质的变化,人类的生产、生活等活动开始向城市集中。工业化促进了生产规模的扩大、人口的增加,使城市规模逐渐扩大。

随着城市规模的扩大,城市表现出强大的聚集效应。城市聚集的大量技术、劳动者、资金和市场又促进了生产规模的迅速扩张,随之带来大量的就业机会和城市便利的生活环境又吸引了大量的农村人口流向城市,进而提高了城市化水平。从时间上看,工业革命始于英国相应地英国的城市化水平也领先于同期的其他国家,成为世界上第一个城市化国家。由此可见,工业化是推动城市化进程的利器。

工业化之所以能如此有效地推动城市化进程 实现农村人口城市化 关键在于工业提供了大量的工作岗位 因此 我国的城市化需要通过推进工业化来完成。

(二)工业化带来不少城市问题。在工业推动城市化的过程中,大规模的工业生产严重影响了城市环境,如 空气污染严重 垃圾、污物不能及时处理 城市噪音超标 工业三废破坏了城市居民的生存环境 ^{1]}。

在工业化推动城市化的过程中 城市产业高度集中 城市的聚集效应使有限的土地资源变得"寸土似金"土地价格的狂涨和工业所提供就业岗位的低收入 使大量的城市居民尤其是工业产业的劳动者面临着住房难的困境 ,工业生产劳动者的低收入和城市房价节节涨高的双重作用 ,已使不少城市出现了大量的"贫民窟 ^[4]。同时 ,工业化所吸引的体力劳动者 ,大大增加了城市人口密度 ,也导致了城市交通和居住拥挤等城市问题。

一个城市的发展要经历初始阶段、发展阶段和成熟阶段。对处于前两个阶段的城市而言,工业化能加速城市发展和城市化进程。但对成熟阶段的大城市而言,工业化所带来的城市经济增长的效益明显小于工业化所带来的城市问题引起的成本。因此,大城市应对工业产业进行有选择的转移,以缓解工业化所带来的城市压力。

二、我国城市化面临的两大任务

(一)大城市的可持续发展。当前,我国大城市都存在不同程度的城市问题。城市问题在一定程度上弱化了城市的聚集效应,有些城市出现了"逆城市化现象 ^{f.5]}。21世纪应是城市可持续发展的时代,良好的居住环境是城市

[[] 收稿日期] 2004 - 07 - 24

[[]作者简介]1.余子华(1959-)男 浙江杭州人 高级工程师 主要从事深基础、建筑节能、工程管理、城市管理等相关领域的研究;2.陈春来(1977-)男 浙江义乌人 浙江大学城市学院教师 主要从事工程管理、城市管理等方面的研究。

居民追求的目标,良好的发展环境是企业追求的目标。城市的可持续发展就是使城市生态呈现和谐与顺利的发展状态。当城市产业结构、城市居民和自然环境处于和谐状态时,城市就能持续、健康地发展。

(二)推进城市化进程。改革开放以来,我国经济飞速发展,但是国民经济基础依然比较薄弱:东西部经济发展不平衡,区域性差异大,不少地区的区域经济发展滞后;人口众多尤其农村人口众多,这些都增加了我国城市化的难度。考虑到我国大城市往往存在不同程度的城市问题,我国的城市化道路将是农村人口城镇化。至 2001 年底,我国设市城市达到 682 个,而建制镇已达到 20358 个。但是我国城镇的工业基础一直比较薄弱,如何利用工业化这件利器来推进城镇化,进而提高我国的城市化水平、促进区域经济发展,成为我国城市化的一大难题。

三、大城市"工业外包"

大城市工业外包^[6] 就是政府从大城市促进区域经济发展入手,重新定义大城市的功能和在区域经济发展中的角色,以大城市可持续发展为着眼点,对城市产业结构进行调整,把不利于城市可持续发展的工业产业有计划、按梯度地转移到周边具有相对优势的中等城市、小城市和小城镇,以减缓城市问题,并利用工业化推进周边中等城市、小城市和小城镇的发展,实现人口从农村转向城镇,带动区域经济发展的同时、提高区域的城市化水平。

- 1.大城市工业外包是缓解城市问题、实现大城市可持续发展的必然。大城市作为带动区域经济发展的核心城市 过度工业化所带来的城市问题会弱化大城市的聚集效应。对大城市而言,城市的聚集效应关键是对无形资源的聚集。只要能抓住市场、造就商业氛围和高新技术开发,并改善城市生态,城市的聚集效应将会不断加强。因此,大城市应把不利于城市可持续发展的工业产业有计划、按梯度地转移到周边具有相对优势的中等城市、小城市和小城镇而着力 培育经济发展的优势资源。
- 2.以工业化推进农村人口城镇化是我国城市化战略的关键。把不利于城市可持续发展的工业产业有计划、按梯度地转移到周边具有相对优势的中等城市、小城市和小城镇后,工业化在推动当地经济发展的同时,实现了人口从农村转向城镇,这将促进区域经济的平衡发展,充分发挥大城市的扩散效应,使区域经济互动发展。
- 3.大城市"工业外包"是区域资源优化配置、提升城市核心竞争力的客观要求。大城市"工业外包"减少了城市问题的治理成本 带动了周边城市的经济发展。从区域经济角度来看 它实现了产业和区域资源的优化配置 降低了区域成本 提高了区域经济的整体水平 有利于培育大城市核心优势 使之成为名副其实的区域经济的发展核心。
- 4.大城市"工业外包"是城市间分工与合作的必然选择。随着经济的不断发展,社会分工日益深化、合作日趋密切。这不仅体现在市场主体等微观层面,也体现在区域等中观甚至宏观层面上。随着城市化的不断推进,城市之间的分工与合作必将日趋明显,这是市场经济下社会资源优化配置的必然要求。资源分布的区域性差异和充分发挥区域优势,加速了城市间分工与合作的步伐不同的城市在区域经济中具有不同的功能、充当着不同的角色。大城市"工业外包"作为产业调整的一部分,是城市间分工与合作的必然选择。

本文初步探讨了大城市" 工业外包 "模式。在实施大城市" 工业外包 "模式时 ,政府部门一定要从区域经济发展的角度入手 ,重新定位大城市在区域经济中的功能和角色 ,在整个区域内实现产业重组和资源优化配置。

[参 考 文 献]

- [1]林广 涨鸿雁.成功与代价——中外城市化比较新论[M].南京:东南大学出版社,2000.
- [2]张冠增,城市发展概论[M],北京:中国铁道出版社,1998.
- [3] 沈建国.世界城市化的基本规律 [1].城市发展研究, 2000(1)6-11.
- [4]于春梅.世界城市贫困人口的增长[J].城市问题,1997(4)29.
- [5] 黄小花.发达国家逆城市化的现象与启示[J].城市问题,1997(6)8-9;18.
- [6] 杨成刚.外包:让财富连动[M].北京:经济日报出版社,2002.

「责任编辑 江予新]

本刊讯:2004年10月12日 教育部社政司副司长袁振国教授在浙江大学为教育系师生作了题为《教育研究的社会责任与研究方法》的学术报告。袁振国副司长是我国著名的教育理论学者,华东师范大学博士生导师,北京大学、复旦大学兼职教授,在教育政策、教育原理等研究领域取得了丰硕的研究成果。袁教授在报告中分析了我国教育研究存在的问题,提出我国教育研究工作者应立足中国着眼现实,理论联系实际。他主张教育研究工作者要关注教育现实问题,为我国教育改革与发展服务,教育研究要倡导良好的文风,而理论联系实际既是教育研究的重要方法,也是教育研究工作者不可推卸的社会责任。