

# 抗日根据地农村基层党组织建设的特点

丁俊萍, 邓旭峰

(武汉大学 政治与公共管理学院, 武汉 430072)

[摘 要] 抗日战争时期是中国共产党建设和发展的一个非常重要的时期,抗日根据地农村基层党组织的建设是党的历史上所进行的第一次较为全面的基层党组织建设。这种在特殊的民族战争的环境和条件下进行的党的基层组织建设,在建党路径、建党方式、整顿组织、党内教育、领导工作、核心和堡垒作用的发挥等方面都有鲜明的特点,并取得了明显成效,为团结和带领各抗日根据地群众夺取抗战的最后胜利奠定了坚实的基础,其中的一些做法对处于和平时期的农村基层党组织建设仍具有一定的借鉴意义。

[关键词] 抗日根据地;农村;基层党组织

[中图分类号] D262.2

[文献标志码] A

[文章编号] 1008-942X(2006)03-0125-06

抗日战争时期不仅是新民主主义革命阶段的一个非常重要的时期,也是党的建设和发展的一个非常重要的时期。伴随着毛泽东建党思想的不断成熟,党的组织建设广泛深入地开展起来。其中抗日根据地农村基层党组织的建设,是党的历史上进行的第一次较为全面的基层党组织建设,这一工作的开展,使党在各根据地基层形成了坚强的战斗堡垒,为完成党的政治任务,最终夺取抗日战争的胜利奠定了坚实基础,其中的一些做法对和平时期的农村基层党组织建设具有一定的借鉴意义。本文拟就抗日根据地农村基层党组织建设的特点做一初步探讨。

## 一、建党路径:依靠部队从上到下“一条线”

抗战初期,由于敌后根据地的迅速开辟和游击战争的开展,党组织的力量远不能满足形势发展的需要,因此,党在这一时期采用了自上而下地去发动群众、发展党员、建立组织的方法,这是抗日战争时期基层党组织建设的一个重要特点。“因为农民在没有起来之前,他的依赖性是很强的,往往需要外力先给予援助,才容易起来。”<sup>[1]134</sup>当时的建党方式并不是自下而上,一个一个地在群众中去发现和培养,而是自上而下地发动群众、组织群众,先成立救国会、农会等抗日组织,再从中去发现积极上进的活动,使其成为核心和骨干,条件成熟的自然就可以发展为党员。具体地说,就是各根据地建立县工委、区工委等上级党组织,由这些组织派人深入到农村,先领导和建立救国会、动委会等组织,再把群众中活动最积极、与群众有密切联系、群众真正信任的分子召集起来,开办大批训练班,从中发展党员。对这些党员加以初步训练后,再派回原地区工作并发展新党员,与此同时,派往下面的工作团也直接发展党员。这样,大批干部就产生了,党员也迅速发展起来。在短短的一年

[收稿日期] 2005-10-10

[本刊网址·在线杂志] <http://www.journals.zju.edu.cn/soc>

[作者简介] 1. 丁俊萍(1955-),女,安徽濉溪人,武汉大学政治与公共管理学院教授,博士生导师,主要从事中国共产党思想理论、党的学说与党的建设等研究;2. 邓旭峰(1975-),男,湖北蕲春人,武汉大学政治与公共管理学院中共党史(含党的学说和党的建设)专业博士研究生,主要从事中国共产党思想理论和党的建设研究。

时间里,从上到下就建立了党的各级组织。如鲁西北地区抗日战争开始时只有很少的党员,抗战开始后,中央派去三百人,迅速打开了局面,到1939年8月,党员发展到四千人,年底则达到一万余人<sup>[2]136-137</sup>。

在抗日根据地农村基层党组织的建设和发展过程中,人民军队的支持起了关键性的作用。1937年10月27日,八路军总政治部发出了《关于地方工作的指示》,要求整个部队的指战员用最高的热情进行地方工作,协助地方党部发展,加强党的组织及领导;无党组织的地方,部队应负起建立的责任。同年,中共中央在发给任弼时、邓小平并转各师政治部及地方党部的《关于动员领导组织群众的指示》电报中,提出党与八路军要以自己的名义公开直接去领导群众,八路军的政治工作是切实建立各地方的党部,地方党的工作人员和八路军要以共产党代表的身份在群众中出现。根据上述指示,各部队抽调了大量政治工作人员和一部分部队组成民运工作团、民运工作组,配合地方党开展工作。他们既从事群众工作,也承担了建党的任务,积极协助地方党健全根据地党的组织和领导;没有党员的地方则负责发展党员,建立党的基层组织。如仅一二九师分配出去开展群众工作的就有三千余人<sup>[2]137-138</sup>。正如聂荣臻指出的:“八路军是边区(晋察冀根据地)的创造者,在边区创造了党,发展了党,无八路军则无边区。”<sup>[3]14</sup>

由于刚经过革命发展和党的建设的挫折,在抗日战争初期,根据地党组织的建设不仅面临着特殊的战争环境和条件,而且也面临着恢复和重建的艰巨任务。这些都使党组织的建立和发展不得不采取与其他时期不同的途径。这种从上到下动员群众,依靠部队建党和发展党的路径,充分体现了战争时期党的基层组织建设的特點。它能够使党的农村基层组织迅速建立起来,党员队伍迅速扩大,从而为适应形势需要更好地开展抗日战争奠定了坚实的基础。

## 二、建党方式:对支部和小组“两级抓”,按地域划分建立组织

抗日根据地内多为分散的村庄,而不是大农庄,因此,当时往往按党员的多少、环境的适合与否而在乡或村庄建立党的支部。“我们的支部,是必须按行政村组织,即按地区组织的,村是根据地斗争的单位,因为所处的是农村。”<sup>[1]200</sup>在一个区或乡的党组织之下,支部单位一般在15个到25个之间,如果过多,区或乡党委就管不过来。同时,根据人数的多少,在支部下设分支部或小组,一般支部的人数在五人以下者只设支部书记;在十五人以下者只设支委,不设分支部;若人数在十五人以上,但党员数目不太大,居住又不太分散时,也不必设分支部;若人数已较多,不在一个村或一个自然村的党员人数已超过一个小组,即可成立分支部。支部委员会(或干事会)人数的多少,按党员的数量和工作的范围、工作的需要来决定,一般设分书记、组织、宣传、军事、政府、工会、农会、青年、妇女等各种工作的委员。为了日常工作的便利,还设立支部委员会的常委。不满五个党员的支部,只设支部书记或一名副书记。同时慎重地选择支部领导机关的人员,把一些政治坚定、忠实执行党的政策、有工作能力并为大家所信任的党员选为支部书记或支部委员。在抗日根据地建立初期,由于工作开展极不普遍,区、乡党组织的数量、质量都达不到要求,一些根据地根据工作需要,还在区、乡委与支部之间增加建立了一个中心支部。但当乡、村两级党组织普遍建立起来的时候,中心支部的作用大减,缺点都暴露出来,主要表现为从区、乡到村的指示和报告因多了一个环节而迟缓,一定程度上影响了区、乡对村支部情形的了解;还有的村支部某些同志有本位主义思想,只顾本村的工作,影响了中心支部对各支部的领导,往往会发生纠纷。因此,当中心支部在过渡时期的任务和作用已经完成时,就逐渐被取消。党小组按村中负担工作之性质或居住区域划分,一般由三到七人组成。例如在村公所工作的党员编为村公所小组等。按此方法,根据地的农村支部一般可以划分为以下几个小组:村公所小组、武装委员会小组、农会小组、青年小组、妇女小组及地区划分之普通小组

等<sup>[1]</sup>201-204。

虽然这种建党方式带有明显的战争时期的特点,但由于抗日根据地处于战争后方,在某种程度上有相对和平的环境,有相对稳定的政权,有经济、政治、文化等各方面的建设,以及有较为健全的党、政、军、群等各方面的机制,因此,在这种条件下所进行的党的农村基层组织的建设对于以后和平时期农村基层党组织的建设同样有借鉴意义。实际上,我们不难看出,现在农村基层党组织的建立方式,在某种程度上都延续或借鉴了抗日根据地的做法。如农村党支部的设置基本上以行政村为单位,党小组的设立仍然以村民小组为单位,直到今天没有大的改变。为了便于管理,甚至某些大乡、大镇还在乡、镇党委和村支部之间设立了管部分村的党总支,这与根据地在管辖村较多的区委和村支部之间设立中心支部类似。

### 三、党的整顿:按照“三结合”方法,全面动员、分期分类进行

抗日战争时期党组织得到了迅猛的发展,但由于在短时期内吸收了大批人入党,所以党组织很不巩固,这在农村基层组织中表现得尤为突出,因此,在思想上、政治上巩固党组织就成为非常重要的任务。1939年,按照中共中央的统一部署和安排,抗日根据地的农村基层党组织按照审查、处理和改造“三结合”的方法,广泛开展了支部的整理和审查。具体来说有五个方面:第一,分期分类进行。支部的整理和审查依靠区委和各部门配合进行,一个区一般有二十个左右的支部,约十天一期,一期整理三个到四个,一个区委委员整理一个,留一两个区委委员主持一般工作,其余都分散到支部去传达并负责帮助、审查支部干部,并进一步帮助支部干部审查、鉴定党小组。第二,整理之前作了充分的政治动员。说明整理支部是为了提高党员、干部的素质,提高党的战斗力;所要洗刷的,只是阶级异己分子、敌探、奸细、投机分子、太落后分子,号召一切忠实的党员对党坦白自己应该向党报告的一切。第三,没有单靠党内去整理支部,而是动员党内、党外一起工作。区委整顿支部,区政府、农会、工会、妇救会等单位对口整顿村政权、农会、工会、妇救会等。群众团体都经过自己的系统了解自己的村级组织,同时又通过自己的组织去了解全村的各种情形。第四,整顿支部,进行支部改造和检查,总结支部工作,开展党内自我批评,并与村里各项工作联系起来。通过整顿,改变了坏分子把持支部时党内“一言堂”,没有批评和自我批评的局面,使党内民主得到发扬,坏分子无法立足。同时,开展了村里的阶级斗争,健全了村级财政制度,提倡节约,反对罚款及捉人游街等流氓地痞行为。第五,开展支部民主改造,健全支部领导班子。在整顿支部、审查干部的过程中,发现有许多干部不称职,且有些异己、投机分子要洗刷,同时也有些干部要提拔。由于在审查党员、干部中,党内民主有些缩小,在党员中产生了做了党员一切似乎都是由上级决定的模糊认识,产生了上下级脱节的现象。为了纠正这种倾向并充实支部领导,进行了支部民主改选,而且是真正的民主选举,防止了有些支部曾完全命令支部干部一定要保证某些人当选,在选举的形式下搞变相的指定。这是支部审查工作的一个连带环节,对提高党员的积极性,巩固党的领导有重大的意义。如据冀中区统计,在九万名党员中,洗刷的异己、投机、太落后分子共2730人,占党员总数的百分之三多一点,其中叛变者138名,逃跑脱党者406名<sup>[1]</sup>151-158。

为了满足抗战的需要,根据地农村党组织必须迅速发展和扩大,这样不可避免地会有一些异己分子混进党内,因此,当时的整顿主要是针对坏分子进行的。通过大规模的整党,纯洁了党的组织,保证了党的凝聚力和战斗力。抗战时期农村基层党组织在整党过程中所创造的动员各方面力量参与整党,结合日常工作进行整党,边整党边进行民主改造领导班子等方法,对于今天农村基层党组织的建设仍然具有重要的现实意义,可以有选择性地借鉴。

#### 四、党的教育:采用“四位一体”的方式,大规模进行训练

1940年,根据中央宣传部的指示,抗日根据地农村基层党组织又开展了一次广泛的支部教育。支部教育的目的是提高支部干部和党员的文化水平,使党员懂得怎样做一个共产党员,使支部干部熟悉如何领导支部工作及乡村工作,培养支部的干部。支部教育的内容包括怎样做好共产党员,做好支部工作、乡村工作、统战工作等,支部干部还要学习党章、政治常识、根据地建设、游击战争初步知识等。支部教育的方式是宣传、讲授、培训、落实“四位一体”,分层次进行。支部干部由县委负责训练,一般是到县里参加支部训练班;对普通党员采取办巡回教育与流动训练班的方式进行培训,大都是由区委干部下乡时举办,并注意训练乡村中的知识分子党员,使之成为支部自我教育的干部。这次农村支部教育受到了各抗日根据地的高度重视,各地区都编写了教材,并组织大批干部进行支部教育工作,最终起到了很好的效果。如陕甘宁边区编写了《新党员训练大纲》、《党员须知》、《党员课本》、《党员初级课本》等教材,其管辖的延川县针对全县文盲党员占96.5%、居住分散的情况,采取办支部训练班、党员流动培训班、召开会议等多种形式进行党的教育,经过教育后,党员不仅学到了许多新知识,而且觉悟都有了很大的提高<sup>[2]158-159</sup>。

不难看出,抗日战争时期农村基层党组织所进行的支部教育方法,对于今天农村基层党组织进行党内教育仍具有借鉴作用:如现在农村基层党员仍然普遍存在文化水平不高的状况,提高他们的文化水平依旧是党内教育的重要内容之一。此外,编写结合实际教材、办培训班等也仍然是今天农村党内教育常用的方法。

#### 五、党的工作:全面开展“五项工作”,巩固抗日根据地

由于抗日根据地的“一切工作在于村”,所以也就意味着“一切工作属于支部”,支部是党在乡村开展各项工作的坚强堡垒<sup>[4]675</sup>,根据地农村党支部工作直接关系到整个根据地工作的大局。

当时根据地党支部主要做了以下几项工作:一是抓好中心工作,如扩兵、民运、救灾运动。这些工作先由支委进行讨论,然后召集小组长联席会及活动分子会进行讨论,接着是村干部联席会讨论,以自上而下地推动;党的小组会讨论之后,由党员自下而上地在群众中活动,做到自下而上地响应;而后是召开各会员大会或各团体联合大会、村民大会等,如新兵动员大会、春耕赈灾大会。二是传达上级指示和党的政策,所讨论的常常是某一个具体问题,如统一累进税、一打一拉等。三是研究政治形势特别是本村的敌我关系、阶级关系等,关心研究群众政治、经济、文化及日常生活问题,听取群众的呼声,领导他们解决租、息、种子、修渠、耕耘等问题;教育与领导群众进行斗争,与群众建立亲密联系,依靠群众落实党的政策。四是开展经常性的党内教育工作。支部教育的主要方式有小组会、流动培训班,由支部教员上课,或由区委参加支部会后召开小组训练班,学习内容包括各种工作计划、党的政策和上级领导的重要指示,党员识字,办支部小报等,还包括以公开方式进行的政治教育、文化教育等。五是分配每个党员的具体工作。支部内一般设支书及组织、宣传、武装、民运、青年、妇女等委员和干事。支部书记一般注意政治形势,特别是做好本区本村的领导政权工作、锄奸工作、召集支委会等;支部小组负责审查党员,并在支委会提出意见,此外,像召集组长联席会议、收集汇报、征收党费、秘密工作、党的纪律的执行和检查等,也由支部小组负责;宣传委员负责管理宣传教育工作,如上党课等;书记、组织、宣传委员每人均固定分配管理几个小组,群众工作的小组由民运委员或组织委员管理,或由支部干部分管。对于较大的村庄,党支部内部有更详细的分工。不仅如此,根据地农村党支部还定期检查自己的工作,经常查看党组织对村的政治关系的了解

是否清楚,与群众的联系是否密切,对政权的领导是否稳固,支部的教育是否经常开展等等,以确保党组织的各项任务顺利完成<sup>[1]204-207</sup>。

抗日战争时期,农村根据地党组织围绕抗战这个中心全面开展各项工作,动员广大农民群众积极参加到抗战中去,为夺取抗战胜利做出了巨大贡献。

## 六、党的作用:夯实了“六个基础”,保证了抗战的最后胜利

抗日根据地的农村基层党组织虽然处于特殊的环境和条件下,但不仅在组织形式上,而且在实质上真正发挥了核心的堡垒作用。

一是团结了根据地的基层群众,提高了党在群众中的威信,巩固了党的阶级基础和群众基础。根据地农村各支部及其党员密切联系周围群众,了解群众的情绪,倾听群众的呼声,依据群众当时的觉悟程度,有计划地在群众中解释党的政策和口号,宣传共产主义,使群众走到党的一边来。同时,领导群众开展生产运动,进行经济建设,改善了群众的生活,并使优待抗日军人家属的条例得以实行。这样做极大地调动了群众参加抗日的积极性,使他们主动加入正规军或组织游击队、自卫队,并以极大的热情投入到为战争服务的各项工作中去。

二是吸收大量“新鲜血液”,增强了党的力量,巩固了党的组织基础。在抗日战争时期,中国共产党肩负着伟大的历史使命,但自身力量又相对薄弱,因此,积极吸收新党员,增强党组织的力量显得十分重要。作为吸收党员的基层组织,根据地农村党支部学会了在群众运动的斗争中发现积极分子,发现愿意并且能够为共产主义而奋斗的群众,接近他们,教育他们,向他们解释共产主义,吸收他们入党,从而把社会上各个方面的优秀分子吸收到党内,扩大了党的组织基础,壮大了党的队伍。抗日战争时期,我党党员人数由4万发展到121万,其中的新党员绝大部分都是通过根据地农村基层组织发展起来的。

三是教育了大批党员,提高了党员的素质,巩固了党的思想基础和政治基础。支部是教育党员、训练党员最基本的学校,各根据地农村党支部非常重视党员的教育工作,在上级党组织的帮助和支持下,采取开会、办培训班等多种形式,有计划地对党员进行教育和培训。如针对农村许多党员文化程度普遍偏低的情况,各地党组织不仅对他们进行思想教育,而且帮助他们识字读书,督促他们自习,以提高他们的文化水平。同时,支部的干部和其他老党员以自己在思想作风上、工作上的模范带头作用,去教育新党员。通过教育和培训,极大地提高了普通党员的政治、文化、思想素质。

四是领导基层政权和各项工作,巩固了党的政权基础。由于特殊的条件和背景,根据地农村支部不仅是乡村政权的领导者、地方武装的领导者,而且也应是民众团体等各方面的领导者。党、政、军、民、学的工作都是支部所必须领导的。各支部通过领导群众管理政权,组织群众参加选举,动员群众参加抗日军队或游击队,武装群众去反对破坏抗战的分子,肃清敌探、汉奸等各项工作,保证了各乡村政权成为自己所管理的抗战的革命政权<sup>[5]82-86</sup>。

总之,抗日根据地农村基层党组织在上级党组织的领导和支持下,探索了一条适应战争环境和条件的党建新路子,全面进行了党的基层组织建设,巩固了党的阶级基础、群众基础、组织基础、思想基础、政治基础以及政权基础,从而大大提高了党组织的吸引力、凝聚力和战斗力,为党领导人民群众夺取抗日战争的胜利奠定了坚实的基础。

### [参 考 文 献]

[1] 彭真. 关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告[M]. 北京:中共中央党校出版社,1981.

- [ 2 ] 赵生晖. 中国共产党组织史纲要[M]. 合肥:安徽人民出版社,1987.
- [ 3 ] 中共中央党史资料征集委员会. 中共党史资料:第 20 辑[M]. 北京:中共党史资料出版社,1986.
- [ 4 ] 《中共中央北方局》资料丛书编审委员会. 中共中央北方局——抗日战争时期卷:下册[M]. 北京:中共党史出版社,1999.
- [ 5 ] 陈云. 陈云文选[M]. 北京:人民出版社,1984.

## Characteristics of the Rural Basic-level Party Organization Construction in the Base Areas of the War of Resistance Against Japan

DING Jun-ping, DENG Xurfeng

(School of Political Science and Public Management, Wuhan University, Wuhan 430072, China)

**Abstract :** The War of Resistance Against Japan was not only a key period of the New Democratic Revolution , but also a very important one for the construction and development of the Communist Party of China (CPC) . Along with the evolution of Mao Zedong Thought on party construction , the organizational construction of CPC was carried out in a deep and wide way . The construction of the rural basic-level Party organization in the base areas of the War of Resistance Against Japan was , among others , relatively the first complete construction of the basic-level Party organizations in the CPC history . This Party construction strongly strengthened the Party 's grass-roots organizations in all base areas , which laid a solid foundation for the final victory of the War of Resistance Against Japan . Some ways adopted during the wartime are still advisable for the organizational construction in the countryside in the peaceful time .

(1) The route of organizational construction. It is a top-down approach for Party construction and development based on the army. It is a quick and effective way to expand the Party. (2) The mode of Party construction. It is setting up Party 's branches and sub-branches (or group) in different divisional areas. As during the anti-Japan war villages instead of big farms were all scattered , Party organizations as branches or sub-branches had to be established at villages in order to facilitate the work. (3) Party consolidation and reorganization. It is carried out in a general way by stages , by groups and by combining examination , taking disciplinary actions and reforming. (4) Party 's Education. It is carried out in a massive way by combining propaganda , teaching , training , and practicing , with a view to increasing the quality of Party members and cultivating their Party spirit. (5) The Party 's work. It is the five tasks centered on enlistment and democratic movement so as to consolidate the anti-Japan base areas. The Party branches are to do the central tasks well , including a) enlisting , democratic movements and providing disaster relief ; b) conveying and implementing instructions from above and Party 's policies ; c) educating and leading the people to struggle ; d) often carrying out education within the Party ; and e) assigning a task to each Party member , discussing the work and collecting Party membership dues. (6) The Party 's role. It is to lay six solid foundations to guarantee the final victory over Japan : the Party 's class foundation , mass foundation , organizational foundation , ideological foundation , political foundation , and foundation of the political power.

**Key words :** base areas of the War of Resistance Against Japan ; rural areas ; basic-level Party organization